



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА
ПОРЕСКА УПРАВА
Број: 500-404-01-00777/2018-K0135
Датум: 01.03.2019. године
Ниш

На основу члана 109. став 1. Закона о јавним набавкама («Сл.гласник РС», бр. 124/12, 14/15 и 68/15) и на основу Решења Владе Републике Србије о постављењу на положај помоћника директора Пореске управе у Министарству финансија, 24 број: 119-9546/2018 од 11.10.2018. године и Решења о преносу овлашћења, број: 000-119-00-05556-10-3/2015-I0001 од 15.12.2017. године, помоћник директора Сектора за материјалне ресурсе доноси:

О Д Л У К У
о додели уговора у отвореном поступку
ЈН 500/16/2018

I ДОДЕЉУЈЕ СЕ уговор понуђачу "ЕНЕРГОРАЗВОЈ" ДОО Београд, улица Милутина Миланковића број 1, Матични број: 07790082, ПИБ: 100143422, за понуду број 500-404-01-00049/2019-K0137 од 25.01.2019. године, у поступку јавне набавке Услуге – одржавања опреме за јавну безбедност - стабилних инсталација за дојаву пожара, апарата за гашење пожара, хидрантске мреже, противпаничне расвете, обележавање објеката, за потребе Наручиоца, Пореске управе - Регионалног одељења Ниш са припадајућим организационим јединицама.

Укупна вредност уговора не може прећи процењену вредност јавне набавке која износи 1.202.500,00 динара без ПДВ-а.

II ОДБИЈА СЕ заједничка понуда Понуђача: "ДВД ВРАЧАР" Београд, улица Метохијска број 42, Локал 2, Матични број: 07065825, ПИБ: 100302082 и „ТЕХНОВИНЧА“ ДОО, Београд, улица Трговачка број 81/8, Матични број: 17542702, ПИБ: 103316426.

III Ову одлуку објавити на Порталу јавних набавки и на интернет страници Пореске управе у року од 3 дана од дана доношења.

О б р а з л о ж е њ е

Пореска управа - Наручилац је дана 23.11.2018. године донела Одлуку о покретању поступка јавне набавке Услуге – Одржавање и поправка опреме за јавну

безбедност, у отвореном поступку, у складу са чланом 32. Закона о јавним набавкама, редни број јавне набавке ЈН 500/16/2018.

Позив за подношење понуда објављен је дана 27.12.2018. године на Порталу јавних набавки и сајту наручиоца.

За ову јавну набавку је одређен рок за подношење понуда од 30 дана од дана објављивања позива, односно 28.01.2019. године.

Након поступка отварања понуда спроведеног дана . године, Комисија за јавну набавку приступила је стручној оцени понуда и сачинила извештај о истом. У Извештају о стручној оцени понуда број 500-404-01-00777/2018-K0135 од 27.02.2019. године, Комисија за јавну набавку констатовала је следеће:

Предмет јавне набавке, назив: Услуге – Одржавање и поправка опреме за јавну безбедност, за потребе Пореске управе, у отвореном поступку јавне набавке.

Ознака из општег речника: Одржавање и поправка опреме за јавну безбедност ОРН 50610000.

Набавка је предвиђена Законом о буџету Републике Србије за 2018. годину ("Службени гласник РС" бр. 113/2017), раздео 16 економска класификација ЕК 425.

Јавна набавка је предвиђена Планом јавних набавки Пореске управе за 2018. годину, десета измена и допуна, број: 000-401-00-00254/2017-J0115 од 26.11.2019. године, за класу 4, под редним бројем 1.9.9.2 - Услуге

Процењена вредност јавне набавке: Укупно: 1.202.500,00 динара без ПДВ-а, и то за . годину динара без ПДВ-а, за . годину динара без ПДВ-а.

Основни подаци о понуђачима:

Поступак отварања понуда спроведен је дана 28.01.2019. године, о чему је сачињен Записник о отварању понуда број 500-404-01-00777/2018-K0135, који је понуђачима који су поднели понуду прослеђени путем поште.

У року за достављање понуда благовремено су приспеле 2 (две) понуде, и то:

- 1) **Заједничка понуда "ДВД ВРАЧАР" Београд**, улица Метохијска број 42, Локал 2, Матични број: 07065825, ПИБ: 100302082 и „ТЕХНОВИНЧА“ ДОО, Београд, улица Трговачка број 81/8, Матични број: 17542702, ПИБ: 103316426 и
- 2) **Понуда: "ЕНЕРГОРАЗВОЈ" ДОО Београд**, улица Милутина Миланковића број 1, Матични број: 07790082, ПИБ: 100143422.

1) **Понуђачи: "ДВД ВРАЧАР" Београд**, улица Метохијска број 42, Локал 2, Матични број: 07065825, ПИБ: 100302082 и „ТЕХНОВИНЧА“ ДОО, Београд, улица Трговачка број 81/8, Матични број: 17542702, ПИБ: 103316426, поднели су **заједничку понуду** број 15 од 22.01.2019. године, која је у Министарству финансија, Пореска управа, Регионално одељење за материјалне ресурсе у Нишу, дана 24.01.2019. године заведена под бројем: 500-404-01-00047/2019-K0137.

Понуда је поднета као заједничка, са роком важења 30 дана.

Обавезни услови:

За испуњеност услова из члана 75. став 1. тачка 1) до 4) Закона група понуђача је доставила:

- Решење АПР-а о упису у Регистар понуђача "ДВД ВРАЧАР" Београд, БПН 1453/2013 од 25.11.2013. године,
- Решење АПР-а о упису у Регистар понуђача „ТЕХНОВИНЧА“ ДОО, Београд, БПН 2082/2013 од 26.12.2013. године и Решење АПР-а о промени законских заступника, БПН 2026/2018 од 26.07.2018. године;

За испуњеност услова из члана 75. став 2. Закона група понуђача је доставила:

- Изјаву "ДВД ВРАЧАР" Београд о поштовању обавеза које произилазе из важећих прописа о заштити на раду, запошљавању и условима рада, заштити животне средине, као и да понуђач нема забрану обављања делатности која је на снази у време подношења понуде (Образац 5), оверену и потписану од овлашћеног представника понуђача дана 22.01.2019. године,
- Изјаву „ТЕХНОВИНЧА“ ДОО, Београд о поштовању обавеза које произилазе из важећих прописа о заштити на раду, запошљавању и условима рада, заштити животне средине, као и да понуђач нема забрану обављања делатности која је на снази у време подношења понуде (Образац 5), оверену и потписану од овлашћеног представника понуђача дана 16.01.2019. године;

Додатни услови:

- За испуњеност додатних услова предвиђених конкурсном документацијом група понуђача је доставила следеће:

УСЛОВИ	ДОКАЗИ
1) Да је понуђач акредитован за вршење послова који су предмет јавне набавке, сагласно Правилнику о посебним условима које морају испуњавати правна лица која добијају овлашћење за обављање послова контролисања инсталација и уређаја за гашење пожара и инсталација посебних система ("Сл. гласник РС", бр. 52/2015, 59/2016).	- Сертификат о акредитацији број 00668, додељен од Акредитационог тела Србије дана 14.07.2015. године „Добровољном ватрогасно друштву ВРАЧАР“, и то: SRPS ISO/IEC 17020, на којем је наведено да акредитација важи до 13.07.2019. године, - Скраћени и Детаљан обим акредитације број 01-430, додељен од Акредитационог тела Србије дана 09.08.2015. године „Добровољном ватрогасно друштву ВРАЧАР“, и то за: SRPS ISO/IEC 17020, у којем је наведено да акредитација важи до 13.07.2019. године.
2) Лиценца за обављање радијационе делатности са изворима јонизујућих зрачења	- Решење Агенције за заштиту од јонизујућих зрачења и нуклеарну сигурност Србије број 532-01-00577/2018-02 од 01.11.2018. године о продужавању Лиценце за обављање радијационе делатности, предузећу „ТЕХНОВИНЧА“ ДОО, Београд, у којем је наведено да лиценца важи до 31.10.2023. године.

Група понуђача је уз Понуду доставила Потврду о именовану, Агенције за заштиту од јонизујућих зрачења и нуклеарну сигурност Србије број 532-01-00577/2018-02/2 од 01.11.2018. године, (у којој је наведено да Милан Илић испуњава све услове за да би био именован као одговорно лице за заштиту од јонизујућих зрачења, као и да је ова потврда саставни део лиценце број 532-01-00577/2018-02/2 од 01.11.2018. године).

Понуда групе понуђача садржи све Обрасце захтеване конкурсном документацијом, који су попуњени, потписани и оверени од стране овлашћеног лица

понуђача (Обрасци од редног броја 1, закључно са Обрасцем 6), модел уговора потписан и оверен од представника носиоца посла у заједничкој понуди, као и Споразум групе понуђача закључен дана 16.01.2019. године.

2) **Понуђач: "ЕНЕРГОРАЗВОЈ" ДОО Београд**, улица Милутина Миланковића број 1, Матични број: 07790082, ПИБ: 100143422, поднео је понуду број 2401/19-2 од 24.01.2019. године, која је у Министарству финансија, Пореска управа, Регионално одељење за материјалне ресурсе у Нишу, дана 25.01.2019. године заведена под бројем: 500-404-01-00049/2019-K0137.

Понуда је поднета самостално, са роком важења 30 дана.

Обавезни услови:

За испуњеност услова из члана 75. став 1. тачка 1) до 4) Закона понуђач је доставио:

- Решење АПР-а о упису у Регистар понуђача "ЕНЕРГОРАЗВОЈ" ДОО, Београд, БПН 765/2013 од 23.10.2013. године;

За испуњеност услова из члана 75. став 2. Закона понуђач је доставио:

- Изјаву о поштовању обавеза које произилазе из важећих прописа о заштити на раду, запошљавању и условима рада, заштити животне средине, као и да понуђач нема забрану обављања делатности која је на снази у време подношења понуде (Образац 5), оверену и потписану од овлашћеног представника понуђача дана 24.01.2019. године;

Додатни услови:

- За испуњеност додатних услова предвиђених конкурсном документацијом група понуђача је доставила следеће:

УСЛОВИ	ДОКАЗИ
1) Да је понуђач акредитован за вршење послова који су предмет јавне набавке, сагласно Правилнику о посебним условима које морају испуњавати правна лица која добијају овлашћење за обављање послова контролесања инсталација и уређаја за гашење пожара и инсталација посебних система ("Сл. гласник РС", бр. 52/2015, 59/2016).	- Сертификат о акредитацији број 01271, додељен од Акредитационог тела Србије дана 26.07.2018. године „ЕНЕРГОРАЗВОЈ“ ДОО, Београд, и то: SRPS ISO/IEC 17020, на којем је наведено да акредитација важи до 25.07.2022. године, - Скраћени и Детаљан обим акредитације број 06-196, додељен од Акредитационог тела Србије дана 26.07.2018. године „ЕНЕРГОРАЗВОЈ“ ДОО, Београд, и то за: SRPS ISO/IEC 17020, у којем је наведено да акредитација важи до 25.07.2022. године, - Сертификат о акредитацији број 01305, додељен од Акредитационог тела Србије дана 12.04.2017. године „ЕНЕРГОРАЗВОЈ“ ДОО, Београд, и то: SRPS ISO/IEC 17025, на којем је наведено да акредитација важи до 11.04.2021. године, - Скраћени и Детаљан обим акредитације број 01-282, додељен од Акредитационог тела Србије дана 26.10.2017. године „ЕНЕРГОРАЗВОЈ“ ДОО, Београд, и то за: SRPS ISO/IEC 17025, у којем је наведено да акредитација важи до 11.04.2021. године;

<p>2) Лиценца за обављање радијационе делатности са изворима јонизујућих зрачења</p>	<p>- Лиценцу Агенције за заштиту од јонизујућих зрачења и нуклеарну сигурност Србије број 532-01-00221/2013-01 од 30.07.2013. године, издату „ЕНЕРГОРАЗВОЈ“ ДОО, Београд за обављање радијационе делатности са изворима јонизујућих зрачења, са важношћу до 29.07.2018. године и</p> <p>- Решење Агенције за заштиту од јонизујућих зрачења и нуклеарну сигурност Србије број 532-01-00453/2018-02 од 18.09.2018. године о продужавању Лиценце за обављање радијационе делатности, предузећу „ЕНЕРГОРАЗВОЈ“ ДОО, Београд, у којем је наведено да лиценца важи до 17.09.2023. године.</p>
--	--

Понуда понуђача садржи све Обрасце захтеване конкурсном документацијом, који су попуњени, потписани и оверени од стране овлашћеног лица понуђача (Обрасци од редног броја 1, закључно са Обрасцем 6) Као и модел уговора потписан и оверен од представника понуђача.

Понуде које су одбијене, разлози за њихово одбијање и понуђена цена тих понуда:

1) Заједничка понуда "ДВД ВРАЧАР" Београд и „ТЕХНОВИНЧА“ ДОО, Београд, је неприхватљива, јер именована група понуђача *није доставила доказна средства да испуњава додатне услове*, захтеване конкурсном документацијом, односно:

- *није доставила лиценцу* издату од Агенције за заштиту од јонизујућих зрачења и нуклеарну сигурност Србије, што је као доказ о испуњености додатног услова, изричито захтевано Конкурсном документацијом – чиме је испуњен законски услов за одбијање понуде због битног недостатка прописан одредбом члана 106. став 1. тачка 2. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015).

У Заједничкој понуди "ДВД ВРАЧАР" Београд и „ТЕХНОВИНЧА“ ДОО, Београд понуђене су следеће цене:

Рб	Назив или шифра понуђача	Цена услуга одржавања апарата за гашење пожара и то S-1/S-1A, S-2/S-2A, S-3/S-3A, S-6/S-6A, S-9/S-9A	Цена услуге провере хидрантске мреже	Цена услуге прегледа стабилних инсталација за дојаву пожара са издавањем стручног налаза – записника	Цена чишћење и замена јављача пожара по комаду	Цена услуга одржавања апарата за гашење пожара и то S-50/S-50A, CO 2-5, CO 2-10, HL-2, HL-6	Цена услуга одржавања стабилних инсталација за дојаву пожара, апарата за гашење пожара, хидрантске мреже и противпаничне расвете, по ефективном-радном сату	Цена услуге шестомесечне контроле противпаничне расвете	Цена услуга обележавања објеката	Цена услуга израда планова евакуације
1)	Заједничка понуда "ДВД ВРАЧАР" Београд и "ТЕХНОВИНЧА" ДОО, Београд	614.346,00 динара	189,00 динара	460.000,00 динара	17.200,00 динара	78,00 динара	1.800,00 динара	500,00 динара	1,00 динар	4,00 динара

Критеријум за оцењивање понуде је: Економски најповљнија понуда

Елементи критеријума су:

1	Цена услуга одржавања апарата за гашење пожара и то S-1/S-1A, S-2/S-2A, S-3/S-3A, S-6/S-6A, S-9/S-9A	30 пондера
2	Цена услуге провере хидрантске мреже	20 пондера
3	Цена услуге прегледа стабилних инсталација за дојаву пожара са издавањем стручног налаза – записника	10 пондера
4	Чишћење и замена јављача пожара по комаду	10 пондера
5	Цена услуга одржавања апарата за гашење пожара и то S-50/S-50A, CO 2-5, CO 2-10, HL-2, HL-6	10 пондера
6	Цена услуга одржавања стабилних инсталација за дојаву пожара, апарата за гашење пожара, хидрантске мреже и противпаничне расвете, по ефективном-радном сату	5 пондера
7	Цена услуге шестомесечне контроле противпаничне расвете	5 пондера
8	Цена услуга обележавања објеката	5 пондера
9	Цена услуга израда планова евакуације	5 пондера
	УКУПНО	100 пондера

С обзиром да је само једна од две благовремено поднете понуде одговарајућа и прихватљива, није спроведено рангирање понуда применом критеријума *Економски најповљнија понуда*.

Комисија за јавну набавку, након увида у садржину достављених доказа у понуди, је констатовала да достављена понуда Понуђача "ЕНЕРГОРАЗВОЈ" ДОО Београд, испуњава све услове из конкурсне документације, не ограничава, нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача и не прелази износ процењене вредности јавне набавке, те је у смислу члана 3. тачка 31. 32. и 33. Закона о јавним набавкама благовремена, одговарајућа и прихватљива.

Назив понуђача коме се додељује уговор:

У понуди понуђача "ЕНЕРГОРАЗВОЈ" ДОО Београд број 2401/19-2 од 24.01.2019. године, понуђене су следеће цене:

- 1) - Цена услуга одржавања стабилних инсталација за дојаву пожара, апарата за гашење пожара, хидрантске мреже и противпаничне расвете, по ефективном-радном сату од 0,01 динар без ПДВ-а,
- 2) - Цена услуге прегледа стабилних инсталација за дојаву пожара са издавањем стручног налаза – записника од 1.140.000,20 динара без ПДВ-а,
- 3) - Цена услуге чишћење и демонтажа јављача пожара по комаду од 0,02 динара без ПДВ-а,
- 4) - Цена услуге провере хидрантске мреже од 1,89 динара без ПДВ-а,
- 5) - Цена услуга прегледа и испитивања апарата за гашење пожара и то S-1/S-1А, S-2/S-2А, S-3/S-3А, S-6/S-6А, S-9/S-9А од 9,69 динара без ПДВ-а,
- 6) - Цена услуга прегледа и испитивања апарата за гашење пожара и то S-50/S-50А, СО 2-5, СО 2-10, НЛ-2, НЛ-6 од 0,78 динара без ПДВ-а,
- 7) - Цена услуге шестомесечне контроле противпаничне расвете од 0,01 динар без ПДВ-а,
- 8) - Цена услуга обележавања објеката – по утрошеном сату од 0,01 динар без ПДВ-а,
- 9) - Цена услуга израда планова евакуације од 0,04 динара без ПДВ-а.

Цену под редним бројем 2) напред датог прегледа (Цена услуге прегледа стабилних инсталација за дојаву пожара са издавањем стручног налаза – записника), чини збир следећих цена:

- 2) 1 Цена редовног двомесечног прегледа од 0,01 динара без ПДВ-а по једној противпожарној централни (0,04 динара без ПДВ-а за све четири противпожарне централе),
- 2) 2 Цена периодичног шестомесечног прегледа од 285.000,00 динара без ПДВ-а по једној противпожарној централни (1.140.000,00 динара без ПДВ-а за све четири противпожарне централе) и
- 2) 3 Цена детаљног петогодишњег прегледа од 0,01 динара без ПДВ-а по једној противпожарној централни (0,04 динара без ПДВ-а за све четири противпожарне централе).

С обзиром да су неке цене из Понуде број 2401/19-2 од 24.01.2019. године неубичајено ниске, а да су друге знатно веће од тржишно упоредивих цена, то је Комисија наручиоца, својим Захтевом број 500-404-01-00777/2018-K0135 од 19.02.2019. године од понуђача "ЕНЕРГОРАЗВОЈ" ДОО Београд, затражила:

- **детаљно образложење**, а нарочито у погледу техничких решења и изузетно повољних услова који понуђачу стоје на располагању за извршење уговора или у погледу оригиналности услуга из понуде - применом одредби из члана 92. Закона о јавним набавкама,

- **додатно објашњење** у вези са понуђеном ценом од **285.000,00** динара без ПДВ-а по једној противпожарној централни (односно **1.140.000,00** динара без ПДВ-а за све четири противпожарне централе) - сагласно одредбама из члана 93. Закона о јавним набавкама.

Поступајући по Захтеву за образложење и додатна објашњења понуде број 500-404-01-00777/2018-K0135 од 19.02.2019. године, понуђач "ЕНЕРГОРАЗВОЈ" ДОО Београд је Пореској управи Регионалном одељењу за материјалне ресурсе Ниш доставио Допис број 33/19 од 20.02.2019. године. У свом Допису број 33/19 од 20.02.2019. године понуђач "ЕНЕРГОРАЗВОЈ" ДОО Београд је дао извесно образложење за неуобичајено ниске цене из своје Понуде број 2401/19-2 од 24.01.2019. године, али није дао додатно објашњење за понуђену цену периодичног шестомесечног прегледа по једној противпожарној централни од 285.000,00 динара без ПДВ-а, иако је то изричито захтевано у допису наручиоца.

На основу писаног образложења из Дописа Понуђача број 33/19 од 20.02.2019. године за неуобичајено ниске цене, комисија Наручиоца закључује да је понуђач "ЕНЕРГОРАЗВОЈ" ДОО Београд, **отклонио сумњу** да ће услуге из предмета јавне набавке, за које је понудио неуобичајено ниске цене, пружати у складу са понуђеним условима.

Међутим, пошто Понуђач "ЕНЕРГОРАЗВОЈ" ДОО Београд, у свом Допису број 33/19 од 20.02.2019. године, уопште није образложио понуђене јединичне цене периодичног шестомесечног прегледа по једној противпожарној централни од 285.000,00 динара без ПДВ-а, од именованог је поново затражено изјашњење о наведеној цени и то путем е-маила, који је понуђачу упућен дана 25.02.2019. године.

Поступајући по допунском захтеву за додатно објашњење од 25.02.2019. године, Понуђач "ЕНЕРГОРАЗВОЈ" ДОО Београд је, путем е-маила доставио Додатно појашњење од 26.02.2019. године, у којем је наведено: да се цена од 285.000,00 динара без ПДВ-а по једној противпожарној централни за периодични шестомесечни преглед, а која је саставни део укупне Цене услуге прегледа стабилних инсталација за дојаву пожара са издавањем стручног налаза – записника, односи се на два шестомесечна прегледа (два прегледа за годину дана, односно за цео период важења уговора).

Комисија за јавну набавку наручиоца је закључила да је Понуђач у свом Додатном појашњењу од 26.02.2019. године, дао одговарајуће образложење за цену периодичног шестомесечног прегледа по једној противпожарној централни, односно да додатно објашњење понуђача **помаже при вредновању** његове Понуде број 2401/19-2 од 24.01.2019. године.

На основу свега напред изнетог, на основу предлога Комисије за предметну јавну набавку Наручилац, а у складу са чланом 108. Закона о јавним набавкама, уговор о јавној набавци додељује **Понуђачу "ЕНЕРГОРАЗВОЈ" ДОО Београд**, улица Милутина Миланковића број 1, матични број: 07790082, ПИБ: 100143422, за Понуду

заведену под бројем: 500-404-01-00049/2019-K0137 дана 25.01.2019. године, у Пореској управи РО Ниш.

На основу напред описаног чињеничног стања одлучено је као у диспозитиву ове одлуке.

Полазећи од *сложености* Понуде број 2401/19-2 од 24.01.2019. године (јер садржи девет цена за различите услуге - а шест од ових девет цена представља збир од по неколико цена), као и од чињенице да је од Понуђача "ЕНЕРГОРАЗВОЈ" ДОО Београд, у *више наврата* захтевано образложење и додатно објашњење цена као саставних делова понуде, то су се стекли услови за продужење рока за доношење одлуке о додели уговора сагласно одредби из става 2. члана 108. Закона о јавним набавкама.

Одлука ће бити објављена на Порталу јавних набавки и на интернет страници Наручиоца у року од 3 дана од дана доношења у складу са чл. 108. став 5. Закона о јавним набавкама.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:

Против ове одлуке, захтев за заштиту права понуђач може поднети у складу са чланом 148-156 Закона у року од 10 дана од дана пријема исте. Захтев се подноси Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки, а предаје наручиоцу. Истовремено један примерак захтева за заштиту права подносилац доставља Републичкој комисији.

